

Всем нашим клиентам и друзьям

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ **Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан**

Вводные положения

29 октября 2015 года в Казахстане принят Предпринимательский Кодекс (далее – Кодекс), который в основной части вводится в действие со 1 января 2016 года¹. Статьи, касающиеся функционирования Государственной корпорации «Правительство для граждан» и Фонда социального медицинского страхования вступают в силу с 1 марта 2016 года и с 1 января 2017 года соответственно; с 1 января 2017 года прекращают действие временные нормы, связанные с регулируемыми рынками².

С введением Кодекса в действие одновременно утратят силу ряд Законов³, нормы которых инкорпорированы в текст Кодекса (кодифицированы) либо полностью, либо с некоторыми изменениями и дополнениями. Принятие Кодекса повлекло внесение изменений в ряд действующих нормативных правовых актов⁴.

Общая оценка Кодекса

Основным последствием принятия Кодекса является изменение статуса или юридической силы ранее действовавших норм в области государственного регулирования предпринимательства - нормы, содержащиеся в актах более низкого уровня юридической силы, возведены в ранг юридической силы кодекса.

В целом новый Кодекс направлен на совершенствование и развитие законодательства в сфере взаимодействия субъектов предпринимательства и государства, поддержку предпринимательства, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании предпринимательских отношений.

¹ Порядок введения в действие Кодекса определен в самом Кодексе.

² Регулируемые рынки – сфера услуг (товаров, работ), оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых введено государственное регулирование цен.

³ «О крестьянском или фермерском хозяйстве» от 31 марта 1998 года; «Об инвестициях» от 8 января 2003 года; «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года; «О конкуренции» от 25 декабря 2008 года; «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 6 января 2011 года; «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 года

⁴ Гражданский Кодекс; Земельный Кодекс; Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения; Кодекс об административных правонарушениях; Законы «О естественных монополиях и регулируемых рынках»; «Об административных процедурах (дополнен главой, посвященной вопросам обжалования действий (бездействия) должностных лиц и актов (решений) государственных органов); «О Банке Развития Казахстана»; «О техническом регулировании» и некоторые другие



Товарно-денежные и иные основанные на равенстве участников имущественные отношения, а также связанные с имущественными личные неимущественные отношения по-прежнему регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан.

Более подробно о ходе работы над Кодексом, о мнениях и пожеланиях представителей юридического сообщества в связи с принятием Кодекса и его целесообразности вы можете прочитать в статье Академика НАН РК, доктора юридических наук, профессора Сулейменова М.К., который уделил данному вопросу очень большое внимание (http://www.zakon.kz/4765080-predprinimatelskijj-kodeks-respubliki.html?_utl_t=fb).

Мы же предлагаем краткий обзор наиболее значимых, на наш взгляд, изменений.

Основные новшества Кодекса

Принципы взаимодействия

Кодекс предлагает обновленный перечень принципов взаимодействия бизнеса и государства, в частности декларируются принципы социальной ответственности предпринимательства; ограниченного участия государства в предпринимательской деятельности; саморегулирования в сфере предпринимательства; взаимной ответственности бизнеса и государства.

Общие вопросы

Добавлена новая категория субъектов бизнеса – микро-предпринимательство, вводится понятие «саморегулируемые организации предпринимателей». Предусмотрено создание консультативно-совещательных органов - экспертных советов по вопросам предпринимательства, состоящих из представителей Национальной палаты предпринимателей РК, аккредитованных объединений предпринимателей, некоммерческих организаций. В сфере защиты прав субъектов предпринимательства новшеством является введение партисипативных процедур и введение фигуры Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана.

Поддержка инвестиций

В части государственной поддержки инвестиционной деятельности Кодексом внесены некоторые новшества. Режим стабильности условий инвестиционных контрактов не распространяется на последующие изменения и дополнения законодательства, вносимые (помимо прочего) в целях обеспечения общественного порядка. Экологическая безопасность, как условие нераспространения стабильности, более не упоминается (однако экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности, исключающей распространение режима стабильности). В функции уполномоченного органа по инвестициям включена возможность выдачи ходатайства на получение инвесторской визы для иностранных инвесторов. По инвестиционному проекту (и по инвестиционному приоритетному проекту) предусмотрена возможность освобождения от обложения налогом на добавленную стоимость на импорт. Устранено требование об обязательном заверении инвестиционной заявки печатью юридического лица. Печать необходима только в том случае, если таковая имеется у юридического лица.

Государственный контроль и надзор

Новшествами в области государственного контроля и надзора являются следующие положения. Установлено, что государственный контроль и надзор осуществляется только в сферах, предусмотренных Кодексом. Однако положения Кодекса о государственном контроле будут применяться и к отношениям, урегулированным иными законами, если это прямо предусмотрено такими законами. Добавлены новые сферы контроля: в области защиты конкуренции; поддержки и защиты субъектов предпринимательства; государственной статистики; производства органической продукции.

К числу оснований для признания проверки недействительной и отмены акта проверки отнесено нарушение сроков проведения проверки.

Добавлено новое основание для проверки с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора - в целях пресечения, профилактики и предупреждения нарушений законодательства РК (когда данные нарушения потенциально могут нести массовую угрозу жизни и здоровью населения, окружающей среде и национальной безопасности). Предусмотрено, что основанием приостановления проверок субъектов частного предпринимательства на определенный срок будет являться соответствующее решение Президента Республики Казахстан.

Антимонопольное регулирование

В области антимонопольного регулирования изменения коснулись ряда вопросов, в том числе: картелей; признаков, определяющих группу лиц, и согласованных действий; определения доминирующего положения субъекта рынка. Введена процедура предварительного рассмотрения материалов дела по расследованию согласительной комиссией; предусмотрена возможность предварительного рассмотрения соглашения субъектов рынка антимонопольным органом.

С введением Кодекса будет осуществлен поэтапный отказ от формирования и ведения государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее и монопольное положение.

Если в связи с данным Информационным меморандумом у Вас появятся какие-либо дополнительные вопросы, мы будем рады предоставить более подробную информацию.

С уважением,

Юридическая фирма AEQUITAS.